IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (nr 102)**

z dnia 12 maja 2022 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (nr 102)

12 maja 2022 r.

Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, obradująca pod przewodnictwem posła **Marka Sawickiego (KP)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– informację na temat wynagradzania pracowników terenowej administracji morskiej.

W posiedzeniu udział wzięli: **Mariola Chojnacka** dyrektor Departamentu Gospodarki Morskiej oraz **Adam Orzechowski** dyrektor Departamenty Budżetu Ministerstwa Infrastruktury wraz ze współpracownikami, **Maciej Brzosko** doradca techniczny w Departamencie Infrastruktury Najwyższej Izby Kontroli, **Wojciech Zdanowicz** dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie wraz ze współpracownikami, **Barbara Olczyk** zastępca dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni wraz ze współpracownikami, **Kamil Butler** sekretarz Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Oficerów i Marynarzy wraz ze współpracownikami, **Zbigniew Sowiński** przewodniczący Organizacji Zakładowej Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Konfederacji Pracy w Morskiej Służbie Poszukiwania i Ratownictwa w Gdyni, **Dariusz Słomiński** przewodniczący Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność" Morskich Służb i Przedsiębiorstw Ratowniczych, **Marek Witbrot** zastępca przewodniczącego Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność" Morskich Służb i Przedsiębiorstw Ratowniczych, członek Rady Krajowej Sekcji Morskiej Marynarzy i Rybaków NSZZ „Solidarność".

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Grażyna Kućmierowska, Elżbieta Przybylska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Marek Sawicki (KP):

Dzień dobry państwu. Otwieram posiedzenie Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

Witam państwa posłów. Witam zaproszonych gości. Pan minister jest na sali plenarnej, tak więc pana ministra zastępuje pani dyrektor. Serdecznie witam panią dyrektor Chojnacką.

Informuję, że posiedzenie będzie prowadzone z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej. Jest to ostatnie takie posiedzenie, następnie będzie tylko i wyłącznie stacjonarnie. A zatem proszę o włączenie maszyny do głosowania.

Sprawdzamy kworum. Proszę o naciśnięcie dowolnego przycisku. Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie informacji na temat wynagradzania pracowników terenowej administracji morskiej. Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, uznam, że Komisja przyjmuje zaproponowany porządek dzienny. Sprzeciwu nie słyszę.

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. Proszę panią dyrektor Mariolę Chojnacką o przedstawienie informacji.

Dyrektor Departamentu Gospodarki Morskiej Ministerstwa Infrastruktury Mariola Chojnacka:

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, szanowni państwo, mam przyjemność w imieniu ministra infrastruktury przedstawić informację na temat wynagradzania pracowników terenowej administracji morskiej, czyli urzędów morskich oraz służby SAR. W latach 2018–2022 podejmowano wiele działań mających na celu wzmocnienie finansowe jednostek, w szczególności w obszarze funduszu wynagrodzeń, jak i umożliwienie premiowania wyróżniających się pracowników urzędów. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej, kierując się troską o utrzymanie wykwalifikowa-

nej kadry oraz wysokiej jakości świadczonych usług, dającej gwarancję odpowiedniego funkcjonowania administracji morskiej, nieustannie podejmuje starania w celu poprawy sytuacji finansowej pracowników w sektorze gospodarki morskiej. Pozwolę sobie w tym porządku odpowiedzieć, jeżeli chodzi o sposób wynagrodzenia w urzędach morskich, a następnie w służbie SAR.

Efektem tych działań było coroczne zwiększanie funduszu wynagrodzeń w jednostkach administracji morskiej. W latach 2018–2020 fundusz wynagrodzeń urzędów morskich został zwiększony łącznie o kwotę 22 584 tys. zł, co stanowi wzrost o około 30% w stosunku do kwot zaplanowanych w ustawie budżetowych na 2017 r. Dlaczego odnosimy się do roku 2017? Ponieważ w 2016 r., jak wiadomo, budżet był przygotowywany przez poprzedników. Dlatego też odnosimy się do sytuacji, za którą w pewnym sensie czujemy się odpowiedzialni. A więc wskazujemy tutaj na fundusz wynagrodzeń od 2017 r.

Poniższa tabela przedstawia zwiększenia funduszu wynagrodzeń oraz przeciętnego wynagrodzenia w urzędach morskich na tle całej służby cywilnej w latach 2018–2020. Gwoli informacji, większość pracowników urzędów morskich to służba cywilna. Dlatego też odnosimy się do średniego wynagrodzenia w służbie cywilnej. W 2019 r. nastąpiło zwiększenie funduszu wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej w stosunku do 2018 r. o 2,3%, natomiast w roku 2020 wzrost wyniósł 6%. Dodatkowe zwiększenie funduszu wynagrodzeń dedykowane wyłącznie urzędom morskim – było to coroczne zwiększenie – ogólnie opiewało na kwotę 15 722 tys. zł, co dało w 2018 r. 6111 tys. zł, w 2019 r. 6111 tys. zł i w ustawie budżetowej na 2020 rok 3500 tys. zł.

Przeciętne wynagrodzenie brutto w urzędach morskich w służbie cywilnej, na etatach służby cywilnej w 2018 r. wynosiło 5386 zł, w 2019 r. – 5857 zł, natomiast w 2020 r. 6436 zł. Oczywiście przypominam, że są to kwoty brutto. Natomiast przeciętne wynagrodzenie brutto w służbie cywilnej to w 2018 r. – 5863 zł, w 2019 r. – 6403 zł, a w 2020 r. – 6879 zł. W rezultacie podjętych działań na rzecz wsparcia finansowego jednostek administracji morskiej przeciętne miesięczne wynagrodzenie w korpusie służby cywilnej w urzędach morskich na koniec 2020 r. wyniosło 6436 zł brutto i było zbliżone z poziomem do uśrednionego wynagrodzenia w służbie cywilnej, które wynosiło 6879 zł brutto, zgodnie ze sprawozdaniem szefa służby cywilnej o stanie służby cywilnej.

Dalsze aktywne uczestnictwo ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej przyczyniło się do wymiernych skutków finansowych w obszarze funduszu wynagrodzeń dla urzędów morskich, takich jak zwiększenie wydatków na 2021 r. na wynagrodzenia osobowe urzędów poprzez nowelizację ustawy budżetowej na rok 2021 o kwotę 5504 tys. zł. Środki te stanowią 6% planowanych na 2021 r. wydatków na wynagrodzenia osobowe urzędów z przeznaczeniem na wypłatę specjalnych dodatków motywacyjnych o charakterze uznaniowym, w szczególności za duże zaangażowanie w pracę, efektywną realizację zadań oraz wysoką jakość wykonywanej pracy. Po drugie, było to zwiększenie wydatków na rok 2022 na wynagrodzenia osobowe urzędów w ustawie budżetowej na 2020 r. o kwotę 7411 tys. zł, w tym zwiększenie środków w ramach funduszu wynagrodzeń o 4,4%, przywrócenie w roku 2022 funduszu nagród, czyli wzrost wynagrodzeń o kolejne 3%, oraz utrzymanie przyznanych w roku 2021 wydatków na wynagrodzenia w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 17 grudnia o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych. Jak sobie przypominam, było to kilka dodatkowych etatów przeznaczonych dla ministerstwa, ale także dla urzędów morskich.

Fundusz wynagrodzeń urzędów morskich w ustawie budżetowej na rok 2022, w ramach środków budżetu państwa oraz budżetu europejskiego na wynagrodzenia wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym ukształtował się na poziomie 108 118 tys. zł. Było to 107,4% ustawy budżetowej na rok 2021. Z tego dla osób nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń była kwota 39 562 tys. zł, a dla członków korpusu służby cywilnej kwota 68 556 tys. zł.

Teraz pozwolę sobie poświęcić nieco czasu Morskiej Służbie Poszukiwania i Ratownictwa, aczkolwiek temat ten był dyskutowany przez Wysoką Komisję. Tak że dzięki między innymi staraniom Komisji, dezyderatowi, który się pojawił na posiedzeniu Komisji, zostało zwiększone wynagrodzenie dla Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa.

Na powyższe wynagrodzenia, które średnio wzrosły o 1000 zł na etat, przeznaczono kwotę 1475 tys. zł. W drodze nowelizacji ustawy budżetowej na 2021 r. kwotę wynagrodzenia zwiększono o 1116 tys. zł. Chodziło o środki stanowiące 6% planowanych na rok 2021 wydatków na wynagrodzenia osobowe Służby SAR z przeznaczeniem na wypłatę specjalnych dodatków motywacyjnych o charakterze uznaniowym.

W ustawie budżetowej na rok 2022 w ramach wydatków na wynagrodzenia osobowe dla Służby SAR uwzględniono dodatkowe środki z tytułu zwiększenia funduszu wynagrodzeń o 4,4%, przywrócenia w roku 2022 funduszu nagród – tutaj wzrost wyniósł 3% – a także zwiększenia zatrudnienia w liczbie dwudziestu ratowników Brzegowych Stacji Ratowniczych. Kwota wydatków na wynagrodzenia wyniosła 1239 tys. zł. Jest to kwota, która została przeznaczona na dodatkowych pracowników, czyli ratowników Brzegowych Stacji Ratowniczych, zgodnie z wnioskiem dyrektora SAR i związków zawodowych. Wspomniane środki uwzględniały – decyzją ministra finansów – także skutki przechodzące. Chodziło o podwyższanie wynagrodzeń średnio o 1000 zł na etat.

Wynagrodzenia w urzędach morskich oraz w Służbie SAR w latach 2020–2022 przedstawia tabela poniżej. Może tylko przeczytałem ogólne wynagrodzenie. Pokazuje ono pewien progres, rozwój wydatków. Oczywiście nie mówimy, że to jest super zadawalające, że możemy mówić, że jesteśmy w stanie zaspokoić wszystkie oczekiwania pracowników. Niemniej w 2020 r. było to 120 543 tys. zł, w 2021 r. 124 817 tys. zł, a w plan na 2022 r. wynosi 131 788 tys. zł.

Pragnę podkreślić, że nadal będziemy podejmować wszelkie działania, które mają na celu poprawę sytuacji płacowej w sektorze gospodarki morskiej. Pomimo starań, przyglądając się rynkowi pracy, rynkowi pracownika, dzisiaj urzędy morskie borykają się z naborem na nowych pracowników – myślę, że powiedzą to również dyrektorzy urzędów – ponieważ średnia, o której mówiłam wcześniej, nie zaspakaja oczekiwań nowych pracowników. Kadra zarówno w urzędach morskich, jak i w Służbie SAR w tej chwili jest już kadrą, można powiedzieć, zmierzchu. Są to osoby, które odchodzą na emeryturę. W tej chwili należy podejmować bardzo szybkie działania zmierzające do tego, żeby zatrudnić nową kadrę w urzędach morskich, a jednym z motywów zatrudnienia w urzędach są oczywiście wynagrodzenia. Minister infrastruktury będzie podejmować działania zmierzające do zmiany tej sytuacji. Dziękuję bardzo, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Marek Sawicki (KP):

Dziękuję bardzo, pani dyrektor. Otwieram dyskusję. Kto z pań posłanek i panów chciałby zabrać głos? Bardzo proszę, pan poseł Urbaniak.

Poseł Michał Urbaniak (Konfederacja):

Dziękuję bardzo za głos. Dziękuję za tę dosyć szczegółową, konkretną informację na temat wynagrodzeń. Chciałbym jednak skupić się tutaj na kwestii dotyczącej Służby SAR, ponieważ tematem tym zajmowaliśmy się w zeszłym roku. Faktycznie sprawa poszła do przodu, co myślę, że jest na plus dla wszystkich. Myślę, że tutaj raczej nie było stratnych, natomiast jest jeden aspekt, o którym po raz kolejny poinformowali mnie pracownicy Służby SAR. Mają oni jeszcze pewne obiekcje. Już nie będę wchodził w nazwiska, dlatego że myślę, iż w tym momencie to nie jest istotne. Jeden przedstawiciel mówi w imieniu grupy pracowników.

Wynagrodzenia wzrosły o 4,4%. Mamy także kwestię wzrostu wynagrodzeń o kolejne 3% w ramach funduszu nagród. Daje to 7,4%, które zostały obiecane w październiku zeszłego roku na spotkaniu, które się odbyło, w którym pani też uczestniczyła, o ile dobrze kojarzę. Natomiast to nie wypełnia pewnej luki, na którą wcześniej ministerstwo umówiło się z pracownikami Służby SAR. Tak jest według nich, wobec czego tutaj chciałbym prosić o wyjaśnienie. Otóż według nich została im obiecana podwyżka zasadniczej pensji w latach 2017–2020 o 1000 zł, którą dostaną, niezależnie od nowych ustaleń, ale nie została ona wypełniona w całości. Pracownicy dostali bodaj dwie pierwsze transze, a ostatniej transzy podwyżki już nie było. Przyszły nowe warunki, ale stare nie zostały spełnione. Wobec tego chciałbym prosić państwa o rozwianie wątpliwości, jak to z państwa strony wyglądało, dlatego że do mnie dotarła taka informacja. Jeżeli tak jest, to sprawa dalej wygląda na niewyjaśnioną do końca, dalej podwyżki pewnie się

należą. Zresztą biorąc pod uwagę to, jaką mamy dzisiaj inflację, to 7,4% dalej jest czymś, co może być niesatysfakcjonujące, zwłaszcza przy tym rodzaju pracy, jaką ci panowie wykonują. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Sawicki (KP):

Dziękuję bardzo. Czy jeszcze ktoś z pań posłanek, panów posłów? Nie widzę.

Poseł Artur Łącki (KO):

Wszyscy mamy te same pytania.

Przewodniczący poseł Marek Sawicki (KP):

Wszyscy mamy takie same pytania. Czy pani dyrektor chciałaby się ewentualnie odnieść do wypowiedzi pana posła Urbaniaka?

Dyrektor departamentu MI Mariola Chojnacka:

Poproszę pana...

Poseł Michał Urbaniak (Konfederacja):

Tylko doprecyzuję. Chciałbym wiedzieć, jak to wygląda z państwa strony, dlatego że sprawa wygląda na nierozwiązaną.

Dyrektor departamentu MI Mariola Chojnacka:

Panie pośle, jeżeli pan pozwoli, oddam głos panu dyrektorowi Departamentu Budżetu. Ja też znam tę sytuację, ale najpierw poproszę o zabranie głosu przez pana dyrektora Orzechowskiego, jeżeli pan przewodniczący pozwoli.

Przewodniczący poseł Marek Sawicki (KP):

Proszę bardzo.

Dyrektor Departamentu Budżetu Ministerstwa Infrastruktury Adam Orzechowski:

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, Adam Orzechowski, dyrektor Departamentu Budżetu.

Chciałbym rozwiać tutaj wszelkie wątpliwości co do zwiększenia w zakresie funduszu wynagrodzeń Służby SAR. Służba SAR otrzymała dodatkowe środki w postaci 1000 zł na pracownika, w przeliczeniu na każdego pracownika, a oprócz tego otrzymała podwyżki w wysokości, którą pan poseł tutaj przekazywał, czyli 7,4%.

Poseł Michał Urbaniak (Konfederacja):

4,4% plus 3%.

Dyrektor departamentu MI Adam Orzechowski:

4,4% plus 3% na odtworzenie funduszu nagród w roku 2022. A więc były dwa niezależne źródła finansowania, dodatkowe ekstra środki wyłącznie dla Służby SAR plus systemowe rozwiązania polegające na zwiększeniu wskaźnika o 4,4% oraz przekazaniu 3% na fundusz nagród. Są to dodatkowe środki w postaci 1000 zł, które Służba SAR otrzymała już od ubiegłego roku, dokładnie od sierpnia. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Sawicki (KP):

Dziękuję bardzo. Czy jeszcze pani dyrektor?

Dyrektor departamentu MI Mariola Chojnacka:

Nie, dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Sawicki (KP):

Dziękuję bardzo. Pan poseł Łącki.

Poseł Artur Łącki (KO):

Jeszcze była druga część pytania. To raczej jest pytanie polityczne, nie do państwa, tylko do pana ministra. Było jeszcze pytanie o obiecane spotkania ze stroną społeczną. Obiecał je pan minister. Miało się odbyć spotkanie w grudniu ub.r., a później miały być cykliczne spotkania co trzy miesiące. Z tego, co przekazuje nam strona społeczna, do tej pory nie odbyło się żadne spotkanie.

Przewodniczący poseł Marek Sawicki (KP):

Zapytamy pana ministra. Jest gdzieś na sali plenarnej, uczestniczy w dyskusji, będziemy go łapać.

Dyrektor departamentu MI Mariola Chojnacka:

Mogę się odnieść, jeżeli pan przewodniczący pozwoli.

Przewodniczący poseł Marek Sawicki (KP):

Proszę bardzo.

Dyrektor departamentu MI Mariola Chojnacka:

Miałam okazję uczestniczyć w spotkaniu grudniowym. Podczas spotkania trwającego ponad pięć godzin wszyscy wymieniliśmy poglądy. Wydawało się, że jeżeli chodzi o kwestie wynagrodzeń, to kwestie te zostały bardzo dokładnie wyjaśnione. Oczywiście była również propozycja spotykania się cyklicznie, natomiast powiedzmy sobie szczerze, że są pewne kalendarze oraz możliwości w zakresie spotkań. Myślę, że w najbliższym czasie dojdzie do spotkania, dlatego że jak najbardziej chcemy spotykać się szczególnie ze związkami. Jak rozumiem, pan poseł w ten sposób myśli o stronie społecznej.

Poseł Artur Łącki (KO):

Tak.

Dyrektor departamentu MI Mariola Chojnacka:

Natomiast też bardzo jasno zwracaliśmy uwagę na to, kto jest kierownikiem jednostki, kto zarządza pieniędzmi, kto ma za zadanie dogadywać ze związkami zawodowymi. Z tego, co wiem – pan dyrektor pewnie mógłby potwierdzić – dialog ze związkami zawodowymi jest systematyczny. Mamy potwierdzenie ze strony pana dyrektora, jak również ze strony związków. Jak najbardziej będziemy kontynuować spotkania ze stroną społeczną. Natomiast wydaje mi się, że na dzisiaj sytuacja jest w miarę opanowana, mówiąc kolokwialnie. Nie wiem, czy jest pan dyrektor SAR. Jeżeli mógłby się jeszcze do tego odnieść, a pan przewodniczący nie miałby nic przeciwko temu...

Przewodniczący poseł Marek Sawicki (KP):

Ale dyrektor chyba się nie zgłasza.

Dyrektor departamentu MI Mariola Chojnacka:

W takim razie dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Sawicki (KP):

W takim razie zamykam dyskusję.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzisiejszego posiedzenia Komisji. Dziękuję państwu.